

Uchwała Nr S.O.VII.423.13.2026
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie
z dnia 21 kwietnia 2026 r.

w sprawie: zaopiniowania sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Tarnów za 2025 rok oraz informacji o stanie mienia Gminy Tarnów na dzień 31 grudnia 2025 r.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodnicząca: Kotaś Irena
Członkowie: Krupa-Różańska Patrycja
Wolińska Magdalena

postanowił:

- **zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Wójta Gminy Tarnów sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Tarnów za 2025 rok,**
- **zaopiniować pozytywnie informację o stanie mienia Gminy Tarnów na dzień 31 grudnia 2025 r.**

UZASADNIENIE

W dniu 31 marca 2026 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynęło sprawozdanie Wójta Gminy Tarnów z wykonania budżetu Gminy Tarnów za rok 2025, co wypełnia wymóg wynikający z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483 z późn. zm.). Wraz ze sprawozdaniem jw. wpłynęła także informacja o stanie mienia komunalnego, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wydając niniejszą opinię oparł się na danych i informacjach zawartych w:

- sprawozdaniach budżetowych za 2025 r., o których mowa w art. 41 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, jakie zostały sporządzone i przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie na podstawie Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2025 r., poz. 133 z późn. zm.),

- sprawozdaniach w zakresie operacji finansowych, o których mowa w art. 41 ust. 5 ustawy o finansach publicznych, jakie zostały sporządzone i przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie na podstawie Rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 652),
- ewidencji uchwał i zarządzeń organów Gminy w sprawie budżetu roku 2025 i jego zmian, jakie wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie,
- sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Tarnów za 2025 rok, o którym mowa w art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych,
- informacji o stanie mienia sporządzonej na dzień 31 grudnia 2025 roku.

Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, po zapoznaniu się z przedłożonym „sprawozdaniem opisowym”, sprawozdaniami budżetowymi oraz informacją o stanie mienia stwierdził, jak niżej.

Przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Krakowie sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Tarnów zawierające zestawienie dochodów i wydatków budżetu Gminy zostało opracowane w wymaganej prawem szczegółowości. Realizacja budżetu została przedstawiona w części opisowej, jak i tabelarycznej. Część opisowa opiniowanego sprawozdania z wykonania budżetu przedstawia źródła dochodów oraz rodzaje poniesionych wydatków, a także wskazuje źródła przychodów oraz przeznaczenie rozchodów.

Nie stwierdzono rozbieżności w zakresie „planu” i „wykonania” pomiędzy danymi wskazanymi w sprawozdaniu, a sprawozdaniami budżetowymi. Niemniej jednak Skład Orzekający zauważa, iż w Tabeli 11 – Wykonanie wydatków majątkowych budżetu Gminy Tarnów za 2025 rok w podziale na zadania, nie wykazano zaplanowanych i wykonanych wydatków majątkowych w dziale 750, w rozdziale 75023.

W przedłożonym do zaopiniowania sprawozdaniu zawarto również informację o wysokości zrealizowanych dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, spełniając tym wymóg określony w art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r., poz. 733). Jak wynika ze sprawozdania, zaplanowane wydatki w tym zakresie przewyższają zaplanowane dochody. Na podstawie art. 6r ust. 2da przywołanej wyżej ustawy, Rada Gminy Tarnów Uchwałą Nr XXVII/382/2021 z dnia 2 grudnia 2021 r. postanowiła o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Analiza realizacji podstawowych wielkości budżetu dokonana na podstawie wyżej wskazanych dokumentów przedstawia się w poniższy sposób.

Dochody budżetu zaplanowano w kwocie 171.882.147,53 zł, a wykonano w kwocie 171.192.128,97 zł, tj. wykonane dochody stanowią 99,60% planowanych dochodów. Dochody bieżące zaplanowano w kwocie 159.612.455,22 zł, a wykonano w kwocie 158.944.566,11 zł, tj. w 99,58% w stosunku do planu, natomiast dochody majątkowe wykonano w kwocie 12.247.562,86 zł, tj. w 99,82% w odniesieniu do planu wynoszącego 12.269.692,31 zł.

Wydatki budżetu zaplanowano w kwocie 176.469.131,68 zł, a wykonano w kwocie 163.016.411,12 zł, tj. wykonane wydatki stanowią 92,38% wydatków planowanych. Wydatki bieżące zaplanowano w kwocie 155.196.743,54 zł, a wykonano w kwocie 142.423.432,52 zł, tj. w 91,77% w stosunku do planu, natomiast wydatki majątkowe wykonano w kwocie 20.592.978,60 zł, tj. w 96,81% w odniesieniu do planu wynoszącego 21.272.388,14 zł. W przedłożonym sprawozdaniu opisowym nie odniesiono się do przyczyn niewykonania oraz niskiego wykonania zaplanowanych zadań inwestycyjnych.

Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 11.728.630,72 zł, a wykonano w kwocie 17.640.161,03 zł. Wykonane przychody roku 2025 stanowiły: zaciągnięty kredyt w kwocie 2.000.000,00 zł, wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 14.429.367,56 zł oraz niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ww. ustawy w kwocie 1.210.793,47 zł.

Rozchody budżetu zaplanowano i wykonano w kwocie 7.141.646,57 zł. W ramach rozchodów dokonano spłat wcześniej zaciągniętego długu. W roku 2025 Gminie umorzono pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Krakowie w kwocie 25.279,76 zł.

Wynik budżetu Gminy Tarnów w 2025 roku zamknął się nadwyżką w wysokości 8.175.717,85 zł przy planowanym deficycie w wysokości 4.586.984,15 zł.

Na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących, a zatem relacja, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych została zachowana. Powstała różnica, tzw. nadwyżka operacyjna wynosi 16.521.133,59 zł.

Jak wynika ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, zadłużenie Gminy Tarnów z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek wg stanu na koniec IV kwartału 2025 roku wynosiło 26.067.365,75 zł, co stanowi 15,23% dochodów wykonanych. Zobowiązania wymagalne na koniec 2025 roku nie wystąpiły.

Sprawozdanie Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych wskazuje należności wymagalne (zaległości) w wysokości 4.072.792,94 zł.

W opiniowanym sprawozdaniu uwzględniono, zgodnie z art. 269 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych zmiany w planie wydatków na realizację programów z udziałem

środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Złożona wraz ze sprawozdaniem informacja o stanie mienia Gminy Tarnów opracowana na dzień 31 grudnia 2025 roku nie budzi zastrzeżeń Składu Orzekającego, zawiera bowiem dane wymagane na podstawie art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zaznacza, iż niniejsza opinia oparta jest na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy Tarnów dokumentów i dotyczy wyłącznie formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Zgodnie z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r., poz. 1153 z późn. zm.) ocena wykonania budżetu należy do Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Tarnów oraz do Rady Gminy Tarnów, która na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 4 ww. ustawy, rozpatruje sprawozdanie z wykonania budżetu oraz podejmuje uchwałę w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium Wójtowi Gminy.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Stosownie do art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu Orzekającego organowi wykonawczemu jednostki samorządu terytorialnego przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

Irena Kotaś

dokument podpisany elektronicznie