

**Uchwała Nr S.O.VII.423.14.2024**  
**Składu Orzekającego**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie**  
**z dnia 29 kwietnia 2024 r.**

**w sprawie: zaopiniowania sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Tarnów za 2023 rok oraz informacji o stanie mienia Gminy Tarnów na dzień 31 grudnia 2023 r.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodnicząca: Kotaś Irena  
Członkowie: Krupa-Różańska Patrycja  
Wolińska Magdalena

**postanowił:**

- **zaopiniować pozytywnie z uwagami przedłożone przez Wójta Gminy Tarnów sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Tarnów za 2023 rok,**
- **zaopiniować pozytywnie informację o stanie mienia Gminy Tarnów na dzień 31 grudnia 2023 r.**

**UZASADNIENIE**

W dniu 29 marca 2024 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynęło sprawozdanie Wójta Gminy Tarnów z wykonania budżetu Gminy Tarnów za rok 2023, co wypełnia wymóg wynikający z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 z późn. zm.). Wraz ze sprawozdaniem jw. wpłynęła także informacja o stanie mienia komunalnego, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wydając niniejszą opinię oparł się na danych i informacjach zawartych w:

- sprawozdaniach budżetowych za 2023 r., o których w art. 41 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, jakie zostały sporządzone i przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie na podstawie Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2024 r., poz. 454),

- sprawozdaniach w zakresie operacji finansowych, o których mowa w art. 41 ust. 5 ustawy o finansach publicznych, jakie zostały sporządzone i przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie na podstawie Rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 652),
- ewidencji uchwał i zarządzeń organów Gminy w sprawie budżetu roku 2023 i jego zmian, jakie wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie,
- sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Tarnów za 2023 rok, o którym mowa w art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych,
- informacji o stanie mienia sporządzonej na dzień 31 grudnia 2023 roku.

Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, po zapoznaniu się z przedłożonym „sprawozdaniem opisowym”, sprawozdaniami budżetowymi oraz informacją o stanie mienia stwierdził, jak niżej.

Przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Krakowie sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Tarnów zawierające zestawienie dochodów i wydatków budżetu Gminy zostało opracowane w wymaganej prawem szczegółowości. Realizacja dochodów i wydatków została przedstawiona zarówno w części opisowej jak i tabelarycznej. W części opisowej szczegółowo przedstawiono źródła dochodów oraz rodzaje wydatków. Wskazano również źródła przychodów oraz przeznaczenie rozchodów.

Stwierdzono rozbieżności w zakresie „planu” pomiędzy ewidencją uchwał i zarządzeń organów Gminy w sprawie budżetu roku 2023 i jego zmian, jakie wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, a sprawozdaniem Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego jak niżej:

- różnica o kwotę 5.000,00 zł w dziale 801, pomiędzy rozdziałem 80107, a rozdziałem 80148, grupa wynagrodzenia i składki od nich naliczane,
- różnica o kwotę 1.500,00 zł w dziale 855, w rozdziale 85516 pomiędzy grupą wynagrodzenia i składki od nich naliczane, a grupą wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań.

Nie stwierdzono rozbieżności w zakresie „planu” i „wykonania” pomiędzy danymi wskazanymi w sprawozdaniu, a sprawozdaniami budżetowymi za wyjątkiem wyodrębnienia w Tabeli 34, w rozdziale 90004 wydatków sklasyfikowanych na § 6050, podczas gdy zgodnie ze sprawozdaniem Rb-28S ten paragraf na rozdziale 90004 nie występuje.

W przedłożonym sprawozdaniu zawarto również informację o wysokości zrealizowanych dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami

komunalnymi, spełniając tym wymóg określony w art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r., poz. 399).

Analiza realizacji podstawowych wielkości budżetu dokonana na podstawie wyżej wskazanych dokumentów przedstawia się w poniższy sposób.

Dochody budżetu zaplanowano w kwocie 130.919.156,58 zł, a wykonano w kwocie 137.606.143,62 zł, tj. wykonane dochody stanowią 105,11% planowanych dochodów. Dochody bieżące zaplanowano w kwocie 113.540.998,66 zł, a wykonano w kwocie 120.334.055,01 zł, tj. w 105,98% w stosunku do planu, natomiast dochody majątkowe wykonano w kwocie 17.272.088,61 zł, tj. w 99,39% w odniesieniu do planu wynoszącego 17.378.157,92 zł. Na stopień wykonania dochodów bieżących wpłynęły środki z uzupełniającej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego, które nie zostały wprowadzone do planu budżetu roku 2023.

Wydatki budżetu zaplanowano w kwocie 149.013.004,91 zł, a wykonano w kwocie 140.561.076,46 zł, tj. wykonane wydatki stanowią 94,33% wydatków planowanych. Wydatki bieżące zaplanowano w kwocie 120.059.706,40 zł, a wykonano w kwocie 112.594.189,84 zł, tj. w 93,78% w stosunku do planu, natomiast wydatki majątkowe wykonano w kwocie 27.966.886,62 zł, tj. w 96,59% w odniesieniu do planu wynoszącego 28.953.298,51 zł.

Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 24.969.618,84 zł, a wykonano w kwocie 21.769.618,84 zł. Wykonane przychody roku 2023 stanowiły: kredyty w wysokości 9.800.000,00 zł, spłata udzielonych pożyczek w wysokości 193.000,00 zł, wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 10.592.964,39 zł oraz niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w wysokości 1.183.654,45 zł.

Rozchody budżetu zaplanowano i wykonano w kwocie 6.875.770,51 zł. W ramach rozchodów dokonano spłat wcześniej zaciągniętego długu. W roku 2023 Gminie Tarnów umorzono pożyczki na łączną kwotę 58.654,12 zł.

Wynik budżetu Gminy Tarnów w 2023 roku zamknął się deficytem w wysokości 2.954.932,84 zł przy planowanym deficycie w wysokości 18.093.848,33 zł.

Na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących, a zatem relacja, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych została zachowana. Powstała różnica, tzw. nadwyżka operacyjna wynosi 7.739.865,17 zł.

Jak wynika ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, zadłużenie Gminy Tarnów z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek wg stanu na koniec IV kwartału 2023 roku wynosiło 34.257.866,31 zł, co stanowi 24,90% dochodów wykonanych. Zobowiązania wymagalne na koniec 2023 roku nie wystąpiły.

Sprawozdanie Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych wskazuje należności wymagalne (zaległości) w wysokości 3.517.511,88 zł. Opiniowane sprawozdanie w Tabeli 35 zawiera zestawienie zmian w należnościach, zaległościach i nadpłatach w 2023 roku w stosunku do końca 2022 roku.

W opiniowanym sprawozdaniu uwzględniono, zgodnie z art. 269 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych zmiany w planie wydatków na realizację programów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w Tabeli 20 dotyczącej stopnia zaawansowania zadań wieloletnich, na przedsięwzięciach, tj.:

- Modernizacja chodnika przy drodze powiatowej nr 1376K w Woli Rzędzińskiej, odcinek od centrum wsi do wiaduktu – kierunek Ładna (Polski Ład – druga edycja),
- Modernizacja dróg gminnych w m. Wola Rzędzińska, Nowodworze, Zgłobice, Koszyce Małe, Zawada, Biała (Polski Ład – druga edycja),
- Budowa chodnika wraz z kanalizacją burzową przy ul. Granicznej w Koszycach Wielkich (Polski Ład – druga edycja),
- Modernizacja dróg gminnych w miejscowościach Koszyce Małe, Radlna i Tarnowiec (Polski Ład – trzecia edycja),
- Budowa sieci kanalizacji sanitarnej w m. Łękawka (Polski Ład - druga edycja),
- Opracowanie dokumentacji technicznej i kosztorysowej dla remontu Dworu w Radlnej (RPOZ),

wielkości wykazane w kolumnie wykonanie na 31.12.2023 nie współgrają z wielkościami wykazanymi na tych zadaniach (wykonanie na 31.12.2023) w Tabeli 51, dotyczącej realizacji planu wydatków majątkowych.

Złożona wraz ze sprawozdaniem informacja o stanie mienia Gminy Tarnów opracowana na dzień 31 grudnia 2023 roku nie budzi zastrzeżeń Składu Orzekającego, zawiera bowiem dane wymagane na podstawie art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zaznacza, iż niniejsza opinia oparta jest na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy Tarnów dokumentów i dotyczy wyłącznie formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Zgodnie z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 609) ocena wykonania budżetu należy do Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Tarnów oraz do Rady Gminy Tarnów, która na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 4 ww. ustawy, rozpatruje sprawozdanie z wykonania budżetu oraz podejmuje uchwałę w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium Wójtowi Gminy.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

## **POUCZENIE**

Stosownie do art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu Orzekającego organowi wykonawczemu jednostki samorządu terytorialnego przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

**Irena Kotaś**

dokument podpisany elektronicznie